

HOSPITAL DAS FORÇAS ARMADAS

Estudo Técnico Preliminar 484/2025**1. Informações Básicas**

Número do processo: 60550.025188/2025-61

2. Descrição da necessidade

2.1. A necessidade de aquisição de material de imobilização ortopédica – Órteses, para a Seção de Traumato-Ortopedia visa dar subsídio a realização de tratamentos conservadores através do uso de órteses - aparelhos de uso provisório que permitem alinhar, corrigir ou regular uma parte do corpo, auxiliando nas funções de um membro, órgão ou tecido para evitar deformidades e compensar insuficiências funcionais que foram causados por acidentes ou problemas de saúde.

2.2. O processo licitatório, ocorrerá conforme condições, quantidades, exigências e estimativas estabelecidas no instrumento convocatório. A compra do material atenderá a demanda que existe nesta clínica e evitará encaminhamento para realização de procedimentos de imobilização ortopédica fora do HFA e que geram altos custos para a Administração.

2.3. JUSTIFICATIVA E OBJETIVO

2.3.1. A imobilização ortopédica é uma técnica que pode ser utilizada em diversas situações do trauma, como fraturas, luxações, entorses, lesões musculares, entre outras. Ela é indicada para reduzir a dor, prevenir deformidades, corrigir ou regular uma parte do corpo, permitindo que o processo de recuperação seja mais rápido. Para realização da técnica são utilizados diferentes materiais, entre eles as órteses. As órteses são dispositivos aplicados externamente ao segmento corpóreo, com finalidade de proporcionar melhora funcional devido a algum tipo de disfunção ou necessidade de suporte, auxiliando em uma recuperação mais segura, rápida e eficaz junto a indivíduos com comprometimento neuromusculoesqueléticos com alterações funcionais temporárias ou permanentes. O objetivo da aquisição é dar assistência mecânica ou ortopédica aos pacientes na especialidade de ortopedia geral atendidos nesta Organização Militar de Saúde, suprimindo as necessidades do Hospital das Forças Armadas - HFA.

2.3.2. A abertura do atual processo licitatório tem por finalidade propiciar a condição necessária para a realização de imobilizações ortopédicas na Seção de Traumato-Ortopedia deste hospital, objetivando tratar clientes acometidos por traumas ortopédicos.

2.3.3. Esta aquisição ocupa um papel importante dentro do sistema de compras no HFA, uma vez que se tratam de insumos imprescindíveis a uma assistência que prime pela qualidade e excelência dos serviços ofertados aos seus usuários. Os objetos de que tratam este estudo, tem sua importância como material de apoio médico-hospitalar em procedimentos ortopédicos aos usuários, por se tratar de materiais imprescindíveis a serem empregados no tratamento de pessoas, além da necessidade de disponibilização para empenho deste hospital. Isto posto, os benefícios diretos e indiretos relacionam-se essencialmente com a salvaguarda da integridade física dos clientes, cujo tratamento necessita dos materiais ora licitados.

2.3.4. A **ESPECIFICAÇÃO TÉCNICA DO MATERIAL/OBSERVAÇÕES** presentes no item 7.3 são as necessárias para que o processo licitatório garanta produtos que atendam as características antropométricas mais comuns da população como um todo, o que inclui peso, circunferência abdominal, altura, Índice de Massa Corporal (IMC), percentual de gordura e índice de padrão de crescimento, o que torna evidente que a utilização desses valores vai variar bastante de um cliente para outro. Dessa forma, foram utilizadas as especificações técnicas mínimas e mais comuns necessárias, sem direcionar a determinado fabricante. As marcas de referência ou equivalente **indicadas** possuem tecnologias consolidadas no mercado, cujas características são imprescindíveis para satisfação do interesse público.

2.3.5. O código do material utilizado foi consultado em <https://catalogo.compras.gov.br/cnbs-web/busca>, em 17/09/2025.

2.4. RAZÃO DA NECESSIDADE DA AQUISIÇÃO

2.4.1. O Trauma ortopédico é qualquer lesão grave nos ossos, articulações e/ou tecidos moles causada por uma fonte externa, geralmente resultado de um incidente repentino ou pode ser causado pelo uso excessivo do membro acometido. O trauma ortopédico necessita ser tratado imediatamente devido o risco de sequelas e até mesmo o risco de vida, como as fraturas fechadas, expostas, por estresse, luxações e lesões por uso excessivo. Na maioria dos traumas ortopédicos faz-se necessária a imobilização do membro acometido como parte do tratamento definitivo. A Imobilização Ortopédica é um procedimento comum no Pronto Atendimento Ortopédico (urgências e emergências) e tem como objetivos aliviar a dor, diminuir edemas, evitar que os tecidos sejam ainda mais comprometidos, tratar fraturas e corrigir deformidades. Para tal é necessário a utilização de materiais específicos para realizar a imobilização ortopédica, e as órteses representam os principais materiais a serem utilizados.

2.4.2. O HFA, por se tratar de hospital terciário e último elo na cadeia de evacuação das Forças Armadas em Brasília e adjacências, recebe clientes acometidos das mais diversas enfermidades. Essa análise avulta-se como imprescindível por se tratar de materiais a serem empregados no tratamento de pessoas, e da necessidade de equipar e atender o setor de Traumatismo-Ortopedia, onde serão utilizados em procedimentos cirúrgicos deste hospital.

2.5. DA DEMANDA CONTRATADA X QUANTIDADE DO MATERIAL A SER FORNECIDO

2.5.1. No período de 01/01/2024 a 31/12/2024 a Seção de Traumatismo-Ortopedia realizou 3931 atendimentos ortopédico.

2.5.2. O HFA atende clientes das 3 (três) Forças Armadas de Brasília, estados vizinhos e do Ministério da Defesa, além de autoridades do Executivo, Legislativo e Judiciário. Neste momento, o HFA tem realizado os procedimentos de imobilização ortopédica devido os Hospitais HMAB, HNBRA e HFAB não prestarem o serviço de Imobilização Ortopédica.

2.5.3. A contratação alinha-se com o Plano Estratégico do HFA no intuito de atendimento de clientes de baixa, média e alta complexidade ambulatoriais, visando a excelência no atendimento e no cuidado prestado aos clientes no HFA, tendo como objetivo oferecer serviços que atendam e superem as expectativas dos usuários, com eficiência, eficácia e efetividade.

2.5.4. A quantidade de unidades solicitadas em cada item foi estimada com base no gerenciamento de materiais utilizados nos anos de 2022 , 2023 e 2024 no Sistema SoulMV, um software de consulta dados consolidados de entradas e saídas, sendo incluído um relatório de consumo dos respectivos anos no Processo de Aquisição (ID 8299777) .

2.5.5. Para estabelecer a relação Demandada X Material a ser fornecido, para os itens com histórico de consumo 0 (zero) foi utilizada a Predileção, que é uma técnica não-matemática que trabalha com opiniões, pesquisa de campo, consultoria de especialistas e funcionários para a previsão da demanda, valendo-se de informações mais subjetivas (qualitativas).

2.5.6. Por se tratar de materiais a serem empregados no tratamento de pessoas, a ausência poderá colocar em risco sua integridade física. Isto posto, os benefícios diretos e indiretos relacionam-se essencialmente com a salvaguarda da integridade física dos clientes, cujo tratamento necessitam dos materiais ora licitados. A aquisição se dará na modalidade de Nota de Empenho tipo Global, em quantidades parceladas.

2.5.7. Relação Demanda x Quantidade do material consumido:

ITEM	DESCRIÇÃO DO MATERIAL (RESUMIDA)	UND	Consumo 2022	Consumo 2023	Consumo 2024	Quantidade Solicitada
1	Imobilizador (tala) Material: Alumínio revestido com espuma Tamanho: cerca de 20 X 2cm	UND	0	108	36	120
2	Imobilizador (tala) Material: Alumínio revestido com espuma Tamanho: cerca de 25 X 2cm	UND	0	96	84	120
3	Imobilizador (Órtese) Material: Tecido 100% algodão resistente Modelo: Alça regulável Posição: Bilateral Tipo Fecho: Fecho de engate rápido Tipo: Tipoia Velpeau Tamanho: Tamanho Pequeno	UND	10	44	18	60

4	Imobilizador (Órtese) Material: Tecido 100% algodão resistente Modelo: Alça regulável Posição: Bilateral Tipo Fecho: Fecho de engate rápido Tipo: Tipoia Velpeau Tamanho: Tamanho Médio	UND	10	46	19	60
5	Imobilizador (Órtese) Material: Tecido 100% algodão resistente Modelo: Alça regulável Posição: Bilateral Tipo Fecho: Fecho de engate rápido Tipo: Tipoia Velpeau Tamanho: Tamanho Grande	UND	10	50	17	60
6	Imobilizador (Órtese) Material: Tecido resistente acolchoado Modelo: Largo Posição: Bilateral Adicionais: Barbatanas em duralumínio Tipo Fecho: Tiras com velcro ajustáveis Tipo: Fixo para joelho Tamanho: Tamanho Médio	UND	20	7	5	30
7	Imobilizador (Órtese) Material: Tecido resistente acolchoado Modelo: Largo Posição: Bilateral Adicionais: Barbatanas em duralumínio Tipo Fecho: Tiras com velcro ajustáveis Tipo: Fixo para joelho Tamanho: Tamanho Grande	UND	0	7	5	30

2.5.8. As diferentes especificações de tamanhos (largura e comprimento) são necessárias para garantir produtos que atendam as características antropométricas mais comuns da população como um todo, o que inclui comprimento, largura e circunferência das falanges de crianças e adultos. O que torna evidente que a utilização da medida adequada vai variar bastante de um cliente para outro. Dessa forma, foram utilizadas as especificações técnicas mínimas e mais comuns necessárias, sem direcionar a determinado fabricante.

2.6. POSSIBILIDADE DE RENOVAÇÃO DO QUANTITATIVO REGISTRADO EM ATA DE REGISTRO DE PREÇOS

2.6.1. Os materiais solicitados no presente processo são utilizados diariamente para tratamentos de traumas ortopédicos e para garantir o abastecimento contínuo e evitar novas licitações, faz-se necessária a renovação da Ata de Registro de Preços com a renovação do quantitativo inicialmente registrado por um período de 01 (um) ano. A Renovação da Ata de Registro de Preços é justificada pela necessidade de assegurar o fornecimento adequado dos itens, evitando o desabastecimento e garantindo a continuidade dos serviços. A renovação da Ata de Registro de Preços com a renovação do quantitativo inicialmente registrado mostra-se vantajosa para administração pública, pois possibilita a aquisição dos itens por preços competitivos, previamente estabelecido na Ata de Registro de Preços, evitando os custos e a demora de um novo processo licitatório. Por fim, a vantajosidade da renovação da ATA será comprovada mediante pesquisa de preços de mercado, a qual demonstrará que os preços registrados na Ata de Registro de Preços continuam sendo competitivos.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
ORTOPEDIA	CLAUDIO RODRIGUES DE LIMA - CF
ORTOPEDIA	EDUARDO FARIA DE SOUZA
ORTOPEDIA	VALTEÍ FERREIRA DOS SANTOS

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

4.1. DA GARANTIA DO PRODUTO

4.1.1. A garantia consiste na prestação pela empresa, de todas as obrigações previstas na Lei nº. 8.078, de 11/09/1990 – Código de Defesa do Consumidor - e alterações subsequentes.

4.1.2. A empresa fornecedora dos produtos será responsável pela substituição, troca ou reposição dos materiais porventura entregues com defeito, danificados, ou não compatíveis com as especificações do Termo de Referência.

4.1.3. Na substituição de materiais defeituosos, a reposição será por outro com especificações técnicas iguais, ou superiores com aprovação prévia da Contratante, sem custo adicional.

4.2. DA VALIDADE DO PRODUTO

4.2.1. Os produtos deverão na data da entrega, apresentar a seguinte validade:

4.2.2. Quando a validade for superior a 24 (vinte e quatro) meses: validade mínima de 60% (sessenta por cento) a partir da data de fabricação.

4.2.3. Quando a validade for igual ou inferior a 24 (vinte e quatro) meses, validade mínima de 75% (setenta e cinco por cento) a partir da data de fabricação. Com a aplicação exclusiva a este prazo de validade, na hipótese de absoluta impossibilidade de cumprimento desta condição, devidamente justificada e previamente avaliada pela instância gestora das atas de registro de preços desses materiais, o hospital poderá em extrema excepcionalidade admitir a entrega, obrigando-se o fornecedor, quando acionado, a proceder a imediata substituição, à vista da inviabilidade de utilização dos produtos no período de validade.

4.3. DO FORNECIMENTO DE EQUIPAMENTOS EM COMODATO

4.3.1. Não se aplica.

4.4. DA ESCOLHA DA MARCA DE REFERÊNCIA

4.4.1. As marcas de referência ou equivalente **indicadas** possuem tecnologias consolidadas no mercado, cujas características são imprescindíveis para satisfação do interesse público.

4.4.2. Não há infringência quando se elege um produto em virtude de qualidades específicas, utilizando-se sua marca de referência ou equivalente apenas como instrumento de identificação. No caso, não há preferência pela marca de referência ou equivalente, mas pelo objeto. A marca de referência ou equivalente é, tão-somente, o meio pelo qual se individualiza o objeto que se escolheu.

4.4.3. Do ponto de vista econômico, a marca de referência ou equivalente facilita as transações, pois torna mais rápida a interpretação e processamento das informações em relação à determinada experiência com o produto. Dessa forma, podemos observar que a marca de referência ou equivalente facilita as transações e torna a descrição mais compreensiva, podendo até evitar aquisições desnecessárias.

4.5. DOS CRITÉRIOS DE ACEITAÇÃO DE AMOSTRAS

- 4.5.1. A necessidade da amostra visa assegurar o pleno atendimento da necessidade da Administração para aferir a compatibilidade material entre o objeto ofertado pelo licitante e a solução hábil a satisfazer sua necessidade.
- 4.5.2. Para garantir a celeridade do processo o licitante classificado inicialmente em primeiro lugar, deverá apresentar documentação técnica do produto, em mídia eletrônica, contendo:
- 4.5.2.1. Documentação da fabricante como: catálogo, folder e datasheet, do produto com todas as características técnicas;
- 4.5.2.2. Descrição do material com especificação técnica;
- 4.5.2.3. Advertência(s) sobre o produto;
- 4.5.2.4. Informação quanto ao registro da OPME na Anvisa.
- 4.5.3. Caso ainda haja alguma dúvida sobre a apresentação técnica solicitada nos itens acima, será exigido do licitante provisoriamente classificado em primeiro lugar que apresente amostra(s) grátis do(s) item(ns) para verificação da compatibilidade conforme **ESPECIFICAÇÃO TÉCNICA DO MATERIAL/OBSERVAÇÕES presentes** do Edital e consequente aceitação da proposta, em local e prazo indicado.
- 4.5.4. O processo de avaliação da(s) amostra(s) ocorrerá(ão) na Seção Traumatismo-Ortopedia do Hospital das Forças Armadas - Setor HFA - Estrada Parque Contorno do Bosque, s/nº - Sudoeste – Brasília/DF - Brasil - CEP 70673-900, em dia e horário previamente acertado com o licitante, logo após a fase classificatória, deverão ser entregues no prazo de 3 (três) dias úteis, a contar da data de convocação, a ser feita via chat no Comprasnet ou email.
- 4.5.5.O(s) exemplar(es) colocado(s) à disposição do HFA será(ão) tratado(s) como tipo padrão(s), e deverá(ão) estar devidamente(s) identificado(s) com nome do licitante, número do item correspondente, e dispor na embalagem às suas características, tais como, data de fabricação, prazo de validade, sua marca, nº de referência, código do produto e modelo.
- 4.5.6.O(s) licitante(s)/classificado(s) deverá(ão) colocar à disposição todas as condições indispensáveis à realização de testes e fornecer, sem ônus, equipe técnica para apresentação e demonstração, equipamento(s)/instrumental(ais) e manuais impressos em língua portuguesa, necessários ao seu perfeito manuseio.
- 4.5.7.O parecer(es) técnico(s) e análise(s) do material(ais) será(ão) devolvido(s) por uma comissão composta pela Chefia da Seção de Traumatismo-Ortopedia e 02 Médicos especialistas em Ortopedia e Traumatologia, que registraram em formulário o(s) resultado(s) da(s) análise(s) e os critério(s) observado(s), o nome com assinatura da comissão que atestaram o(s) produto(s) e a data em que o parecer foi devolvido, considerando os seguintes critérios estabelecidos:
- 4.5.8.**EMBALAGEM:** Observar se o invólucro protege adequadamente o produto/material; facilidade de abertura da embalagem sem delaminação e suas características, tais como data fabricação, prazo de validade, quantidade do produto, marca, número de referência, código do produto e modelo, estão registrado de forma clara na embalagem.
- 4.5.9.**INSTRUÇÃO DE USO:** Verificar a existência de orientação/instruções de uso que orientem a utilização adequada do produto/material, manuais impressos em língua portuguesa, necessários ao seu perfeito manuseio, quando for o caso.
- 4.5.10.**PRATICIDADE:** Verificar praticidade de utilização do material.
- 4.5.11.**CONFORMIDADE TÉCNICA:** Avaliar se a especificação técnica é compatível com o produto apresentado e as contidas no Edital.
- 4.5.12. **MANUSEIO:** Avaliar se o produto/material é de fácil manuseio.
- 4.5.13. **ACABAMENTO:** Observar qualidade do acabamento do produto/material.
- 4.5.14. **CARACTERÍSTICAS TÉCNICAS:** Observar se a especificação do fabricante está compatível com a finalidade e com características técnicas adequadas conforme **ESPECIFICAÇÃO TÉCNICA DO MATERIAL/OBSERVAÇÕES** presentes no Edital; considerar método de esterilização empregado quando for o caso.
- 4.5.15. **SEGURANÇA:** Observar se o produto propicia condições de utilização seguras segundo as normas de Boas Práticas de Gestão das Órteses, Próteses e Materiais Especiais (OPME), do Ministério da Saúde, Brasília-DF 2016.
- 4.5.16.**OBSERVAÇÕES DO AVALIADOR:** Registrar impressão geral do produto/material que justifique ou não o seu emprego na instituição, considerando a opinião dos profissionais que realizaram o teste e se está com conformidade com a descrição técnica do Termo de Referência.
- 4.5.17. O(s) licitante(s) que deixar(em) de encaminhar amostra(s) no prazo estabelecido e/ou deixar de atender convocação relativa à apresentação de amostra(s) terá sua proposta recusada, assim como no caso de reprovação da amostra(s).
- 4.5.18. As amostras aprovadas ou reprovadas deverão ser retiradas pelo licitante no prazo de 3 (três) dias úteis após avaliação.
- 4.5.19. Não serão aceitas amostras em desacordo com o estabelecido no Edital.

	DESCRIÇÃO DO	
--	--------------	--

ITEM	MATERIAL (RESUMIDA)	O que será analisado na amostra
1	Imobilizador (tala) Material: Alumínio revestido com espuma Tamanho: cerca de 20 X 2cm	Marca e modelo de referência ou equivalente indicada de acordo com ESPECIFICAÇÃO TÉCNICA DO MATERIAL/OBSERVAÇÕES presentes no nº 7 ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES ou de melhor qualidade.
2	Imobilizador (tala) Material: Alumínio revestido com espuma Tamanho: cerca de 25 X 2cm	Marca e modelo de referência ou equivalente indicada de acordo com ESPECIFICAÇÃO TÉCNICA DO MATERIAL/OBSERVAÇÕES presentes no nº 7 ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES ou de melhor qualidade.
3	Imobilizador (Órtese) Material: Tecido 100% algodão resistente Modelo: Alça regulável Posição: Bilateral Tipo Fecho: Fecho de engate rápido Tipo: Tipoia Velpeau Tamanho: Tamanho Pequeno	Marca e modelo de referência ou equivalente indicada de acordo com ESPECIFICAÇÃO TÉCNICA DO MATERIAL/OBSERVAÇÕES presentes no nº 7 ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES ou de melhor qualidade.
4	Imobilizador (Órtese) Material: Tecido 100% algodão resistente Modelo: Alça regulável Posição: Bilateral Tipo Fecho: Fecho de engate rápido Tipo: Tipoia Velpeau Tamanho: Tamanho Médio	Marca e modelo de referência ou equivalente indicada de acordo com ESPECIFICAÇÃO TÉCNICA DO MATERIAL/OBSERVAÇÕES presentes no nº 7 ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES ou de melhor qualidade.
	Imobilizador (Órtese)	

5	Material: Tecido 100% algodão resistente Modelo: Alça regulável Posição: Bilateral Tipo Fecho: Fecho de engate rápido Tipo: Tipoia Velpeau Tamanho: Tamanho Grande	Marca e modelo de referência ou equivalente indicada de acordo com ESPECIFICAÇÃO TÉCNICA DO MATERIAL/OBSERVAÇÕES presentes no nº 7 ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES ou de melhor qualidade.
6	Imobilizador (Órtese) Material: Tecido resistente acolchoado Modelo: Largo Posição: Bilateral Adicionais: Barbatanas em duralumínio Tipo Fecho: Tiras com velcro ajustáveis Tipo: Fixo para joelho Tamanho: Tamanho Médio	Marca e modelo de referência ou equivalente indicada de acordo com ESPECIFICAÇÃO TÉCNICA DO MATERIAL/OBSERVAÇÕES presentes no nº 7 ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES ou de melhor qualidade.
7	Imobilizador (Órtese) Material: Tecido resistente acolchoado Modelo: Largo Posição: Bilateral Adicionais: Barbatanas em duralumínio Tipo Fecho: Tiras com velcro ajustáveis Tipo: Fixo para joelho Tamanho: Tamanho Grande	Marca e modelo de referência ou equivalente indicada de acordo com ESPECIFICAÇÃO TÉCNICA DO MATERIAL/OBSERVAÇÕES presentes no nº 7 ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES ou de melhor qualidade.

4.6. ENTREGA E CRITÉRIOS DE ACEITAÇÃO DO OBJETO

4.6.1. Os materiais deverão ser entregues em até 15 (quinze) dias, contados do recebimento da Nota de Empenho, no seguinte endereço: **12408 - HOSPITAL DAS FORÇAS ARMADAS**; Setor HFA - Sudoeste - Brasília/DF - CEP: 70673-900, Seção de Almoxarifado, Sala de Entrada, portão de acesso pela Via HCE Dois, quando se tratar de Nota Fiscal com natureza de operação venda, sendo o recebimento, neste momento, de caráter provisório.

4.6.1.1. A remessa do pedido deverá ser iniciada após o recebimento da ORDEM DE FORNECIMENTO, em conformidade com as necessidades do órgão.

4.6.1.2. A ORDEM DE FORNECIMENTO, será emitida no Sistema SEI do HFA, com o QR de comprovação de autenticidade, assinado pelo chefe do setor ou seu substituto.

4.6.1.3. Os prazos de entrega estabelecidos acima poderão ser prorrogados por solicitação escrita e justificada do licitante, formulada antes de findo o prazo estabelecido, e formalmente aceito pela Autoridade Competente.

4.6.1.4. A entrega será efetuada em razão da emissão de nota de empenho, em conformidade com as necessidades do órgão.

4.6.1.5. Caberá à Seção de Almoxarifado com o auxílio da SCOPME e da Seção de Traumatismo-Ortopedia, o recebimento dos materiais, incumbindo-lhe a declaração do aceite dos materiais conforme as **ESPECIFICAÇÃO TÉCNICA DO MATERIAL/OBSERVAÇÕES** do contrato.

4.7. O recebimento dos materiais licitados está condicionado à conferência, avaliações qualitativas e aceitação final, obrigando-se o licitante vencedor a reparar e corrigir os eventuais vícios, defeitos ou incorreções porventura detectados, na forma prevista no Termo de Referência, na Lei nº 14.133/2021 e no Código de Defesa do Consumidor, em tudo o que couber.

4.8. Os materiais serão recebidos provisoriamente no prazo de 15 (quinze) dias, pelo(a) responsável pelo acompanhamento e fiscalização do contrato, para efeito de posterior verificação de sua conformidade com as **ESPECIFICAÇÃO TÉCNICA DO MATERIAL/OBSERVAÇÕES** constantes no Termo de Referência e na proposta.

4.9. Os materiais poderão ser rejeitados, no todo ou em parte, quando em desacordo com as **ESPECIFICAÇÃO TÉCNICA DO MATERIAL/OBSERVAÇÕES** constantes neste contrato, devendo ser substituídos no prazo de 15 (quinze) dias, a contar da notificação da contratada, às suas custas, sem prejuízo da aplicação das penalidades.

4.10. Os materiais serão recebidos definitivamente no prazo de 15 (quinze) dias, contados do recebimento provisório, após a verificação da qualidade e quantidade do material e consequente aceitação mediante termo circunstanciado.

4.11. Na hipótese da verificação a que se refere o subitem anterior não ser procedida dentro do prazo fixado, reputar-se-á como realizada, consumando-se o recebimento definitivo no dia do esgotamento do prazo.

4.12. O recebimento provisório ou definitivo do objeto não exclui a responsabilidade da contratada pelos prejuízos resultantes da incorreta execução do contrato.

5. Levantamento de Mercado

5.1. Das possíveis soluções existentes no mercado

5.1.1. Das Soluções:

5.1.1.1. Segundo o Manual de Boas Práticas de Gestão das Órteses, Próteses e Materiais Especiais (OPME), do Ministério da Saúde, Brasília-DF 2016, via de regra, os OPME são adquiridos por meio das licitações. Os processos licitatórios seguem os critérios estabelecidos pela Lei Federal 14.133/2021.

5.2. Das Soluções

5.2.1. Soluções 1 - Encaminhamento dos clientes para clínicas e/ou Organizações Cívicas de Saúde credenciadas;

5.2.2. Soluções 2 - Aquisição dos materiais de saúde para atendimento pelos profissionais lotados do HFA.

5.3. Da análise das soluções

5.3.1. Soluções 1 - Não é viável o encaminhamento dos clientes para clínicas e/ou Organizações Cívicas de Saúde credenciadas por gerar elevado custo para este Hospital

5.3.2. Soluções 2 - Mostra-se mais adequada, uma vez que os materiais serão utilizados em procedimentos realizados pela equipe de saúde do HFA.

5.4. Das possíveis formas de contratação

5.4.1. Das Formas:

5.4.2. Forma 1 - Buscar atas de registro de preços disponíveis para a realização de adesão.

5.4.3. Forma 2 - Registrar intenção de registro de preços junto a outro órgão, na condição de participante.

5.4.4. Forma 3 - Realizar licitação própria.

5.5. Da análise das formas de contratação:

5.5.1. Forma 1 - Não foi encontrada ata de registro de preços disponível para a realização de adesão.

5.5.2. Forma 2 - Não foi encontrada intenção de registro de preços disponível para participação.

5.5.3. Forma 3 - É possível a realização de licitação, coordenada pela Divisão de Coordenação Administrativa e Financeira - DCAF, Subdivisão de Aquisições, Licitações e Contratos -SDALC e seus subordinados.

5.6. Da conclusão

5.6.1. Com o exposto, esta equipe conclui que deve-se realizar licitação própria, nos termos da Forma 3 para a execução da Solução 2.

6. Descrição da solução como um todo

6.1. Os bens objeto desta contratação são caracterizados como comuns, por apresentarem características e especificações usuais no mercado. Assim, depreende-se que possa ser classificado como “bem comum” e, portanto, ser adquirido por meio de processo licitatório na modalidade pregão, nos termos do inciso XIII, do art. 6º, da lei 14.133, de 2021.

6.2. Será adotado o Sistema de Registro de Preços para a pretensa aquisição, pois há enquadramento nas hipóteses previstas no art. 3º do Decreto nº 11.462/2023, conforme apontado abaixo:

6.2.1. trata-se de contratação permanente ou frequente;

6.2.2. há previsão de uso tanto imediato quanto a longo prazo do material solicitado, sendo necessário o registro de atas para aquisição futura do item;

6.2.3. foi possível estimar previamente o quantitativo demandado pela Administração;

6.2.4. a aquisição poderá atender a mais de um órgão ou entidade.

6.3. A Lei nº 14.133/21 determina quais são as cláusulas necessárias dos contratos administrativos (art. 92), prevendo as hipóteses da obrigatoriedade do instrumento contratual e os casos que este poderá ser facultativamente substituído (art. 95). Tendo em vista tratar-se de contraprestação imediata da Administração, a substituição do contrato será formalizada por meio de Nota de Empenho de Despesa (art. 95, inciso II, da Lei nº 14.133/21), no qual deverá constar expressamente a vinculação à proposta e aos termos do edital de licitação. Por fim, certifico que não há na relação que se pretende firmar, obrigações futuras que poderiam exigir regulação sob o formato solene de Contrato. No presente processo licitatório está sendo usado o Termo de Referência na versão disponibilizada em ABR/2025 do sítio da AGU, sendo que acompanham o Termo de Referência o Apêndice I do TR - Regras aplicáveis ao instrumento substitutivo ao contrato e o Apêndice II do TR - Termo de Ciência e Concordância.

6.4. Por se tratar de bens de pronta entrega não será exigida a garantia da contratação do art. 96 da Lei nº 14.133, de 2021. Será exigida apenas a garantia do produto estabelecida na Lei nº 8.078, de 11 de setembro de 1990 (Código de Defesa do Consumidor).

6.5. Não está sendo exigido a qualificação técnica pelo fato de que a Lei 14133/21 não prevê apresentação de atestados para comprovação de qualificação técnica no caso de compras. A exigência de qualificação econômica servirá para que este órgão contratante tenha conhecimento se a licitante possui qualificação econômica para executar o objeto indicado no edital.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

7.1. A quantidade de unidades solicitadas em cada item foi estimada com base no gerenciamento de materiais utilizados nos anos de 2022, 2023 e 2024 no Sistema SoulMV (8299777), um software de consulta dados consolidados de entradas e saídas.

7.2. A estimativa das quantidades a serem contratadas foram demonstradas no item 2.5 que tem como base Relação Demanda x Quantidade do material consumido.

7.3. Estimativa detalhada: VALOR TOTAL: R\$

ITEM	DESCRIÇÃO DO MATERIAL (RESUMIDA)		ESPECIFICAÇÃO TÉCNICA DO MATERIAL/OBSERVAÇÕES	QUANTIDADE SOLICITADA	CATMAT	UND	VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL
ITEM	REQUISICÃO MÁXIMA	REQUISICÃO MÍNIMA	REQUISICÃO TOTAL					
1	Imobilizador (tala)		Tala metálica para imobilização de dedos da mão (falanges). Descartável, não estéril e higiênica. Uso único. Tala confeccionada em alumínio e espuma antialérgica.	12				120
2			Dimensões: Comprimento: 180 (mm), tolerância +/- 2 (mm). Largura: 19 (mm), tolerância + 1 a -1,5 (mm).	12				120
3	Material: Alumínio revestido com espuma			05	452220	UND	R\$ 5,50	30
4			Embalagem: 12 unidades	05				60
5	Tamanho: cerca de 20 X 2cm			05				60
6			Marcas de referência ou equivalente indicadas: MSÓ, POLAR FIX, ORTHOLEV ou similares.	01				30
7				01				30
2	Imobilizador (tala)		Tala metálica para imobilização de dedos da mão (falanges). Descartável, não estéril e higiênica. Uso único. Tala confeccionada em alumínio e espuma antialérgica.	120	452223	UND	R\$ 13,17	R\$ 1.580,40
	Material: Alumínio revestido com espuma		Dimensões: Comprimento: 250 (mm), tolerância +/- 2 (mm). Largura: 19 (mm), tolerância + 1 a -1,5 (mm).					
	Tamanho: cerca de 25 X 2cm		Embalagem: 12 unidades					
			Marcas de referência ou equivalente indicadas: MSÓ, POLAR FIX, ORTHOLEV ou similares.					
3	Imobilizador (Órtese)			60	452152	UND	R\$ 29,99	R\$ 1.799,40
	Material: Tecido 100% algodão resistente		Tipoia tipo Velpeau, em tecido resistente 100% algodão, alças regulável, fecho de engate rápido, bilateral. Tamanho: Pequeno					
	Modelo: Alça regulável							
	Posição: Bilateral		Embalagem: individual					
	Tipo Fecho: Fecho de engate rápido		Marcas de referência ou equivalente indicadas: HIDROLIGHT, KESTAL, CHANTAL, SINELINE, ARTIPÉ ou similares.					
	Tipo: Tipoia Velpeau							
	Tamanho: Tamanho Pequeno							
	Imobilizador (Órtese)							
	Material: Tecido 100% algodão resistente		Tipoia tipo Velpeau, em tecido resistente 100% algodão, alças regulável, fecho de engate rápido, bilateral. Tamanho: Médio					
	Modelo: Alça regulável							

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 19.226,40

4	Posição: Bilateral Tipo Fecho: Fecho de engate rápido Tipo: Tipoia Velpeau Tamanho: Tamanho Médio	Embalagem: individual Marcas de referência ou equivalente indicadas: HIDROLIGHT, KESTAL, CHANTAL, SINELINE, ARTIPÉ ou similares.	60	452150	UND	R\$ 53,14	R\$ 3.188,40
5	Imobilizador (Órtese) Material: Tecido 100% algodão resistente Modelo: Alça regulável Posição: Bilateral Tipo Fecho: Fecho de engate rápido Tipo: Tipoia Velpeau Tamanho: Tamanho Grande	Tipoia tipo Velpeau, em tecido resistente 100% algodão, alças regulável, fecho de engate rápido, bilateral. Tamanho: Grande Embalagem: individual Marcas de referência ou equivalente indicadas: HIDROLIGHT, KESTAL, CHANTAL, SINELINE, ARTIPÉ ou similares.	60	452149	UND	R\$ 42,82	R\$ 2.569,20
6	Imobilizador (Órtese) Material: Tecido resistente acolchoado Modelo: Largo Posição: Bilateral Adicionais: Barbatanas em duralumínio Tipo Fecho: Tiras com velcro ajustáveis Tipo: Fixo para joelho Tamanho: Tamanho Médio	Imobilizador para joelho, tipo fixo, em tecido resistente e acolchoado, com barbatanas em duralumínio, fecho em tiras com velcro ajustáveis, largo, bilateral. Tamanho médio Embalagem: individual Marcas de referência ou equivalente indicadas: ORTOCENTER, ORTO PAUHER, HIDROLIGHT, MERCUR, ARTIPÉ ou similares.	30	452106	UND	R\$ 133,30	R\$ 3.999,00
7	Imobilizador (Órtese) Material: Tecido resistente acolchoado Modelo: Largo Posição: Bilateral Adicionais: Barbatanas em duralumínio Tipo Fecho: Tiras com velcro ajustáveis Tipo: Fixo para joelho Tamanho: Tamanho Grande	Imobilizador para joelho, tipo fixo, em tecido resistente e acolchoado, com barbatanas em duralumínio, fecho em tiras com velcro ajustáveis, largo, bilateral. Tamanho grande Embalagem: individual Marcas de referência ou equivalente indicadas: ORTOCENTER, ORTO PAUHER, HIDROLIGHT, MERCUR, ARTIPÉ ou similares.	30	452105	UND	R\$ 181,00	R\$ 5.430,00

8 . 1 .

Os valores constantes da tabela inserida no item 7 do presente Estudo Técnico Preliminar foram obtidos do Mapa Comparativo de Preços acostado ao processo.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

9.1. Não há a necessidade de agrupamento dos itens.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

10.1. Há contratação que guarda relação/afinidade com o objeto da compra pretendida, já realizada, através dos processos SEI 60550.016517/2023-11 (Pregão 108/2021 - Homologação em 16/08/2021), SEI 60550.030153/2021-10 (Pregão 52/2022 - Homologação em 06/06/2022) e SEI 60550.001018/2025-91 (Pregão 90031/2025 - Homologação em 22/08/2025).

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

11.1. O objeto da contratação está previsto no Plano de Contratações Anual, conforme detalhamento a seguir:

I- ID PCA no PNCP: 03277610000125-0-000006/2025;

II- Data de publicação no PNCP: 15/04/2024;

III- Id do item no PCA: 473;

IV- Classe/Grupo: 6515;

V- Identificador da Futura Contratação: 112408-35/2025.

11.2. O planejamento das aquisições foram precedidos de estudos que estabeleceram as especificações técnicas e os parâmetros mínimos de desempenho e qualidade das OPME, além da definição das quantidades a serem adquiridas em função do consumo e da utilização prováveis. A estimativa foi obtida com base nas metas de procedimentos cirúrgicos, hospitalares e ambulatoriais do exercício financeiro.

11.3. A contratação alinha-se com o planejamento da Direção do HFA, assessorada pelos chefes da Divisão da Medicina deste Hospital, ratificada pela Diretoria Técnica de Saúde – DTS. Esta assertiva ampara-se na medida em que é constante a necessidade de tais materiais para o bom andamento das atividades a que se destina o HFA.

11.4. A despesa tem adequação orçamentária e financeira com a Lei Orçamentária Anual e compatibilidade com a Lei de Diretrizes Orçamentárias. Foram observadas, previamente, todas as prescrições constantes do art. 16, inciso I e II, e § 1º incisos I e II da Lei Complementar nº 101, de 04/05/2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal) e o art. 18º, inciso I da Lei nº 14.133/2021 (Lei de Licitações e Contratos Administrativos).

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

12. RESULTADOS PRETENDIDOS ("X", ART. 9º)

12.1. O HFA, por se tratar de hospital terciário e último elo na cadeia de evacuação das Forças Armadas em Brasília e adjacências, recebe clientes acometidos das mais variadas enfermidades. Essa análise avulta-se como imprescindível por se tratar de materiais a serem empregados no tratamento de pessoas, além da necessidade de realização de empenho por este hospital. Isto posto, os benefícios diretos e indiretos relacionam-se essencialmente com a salvaguarda da integridade física dos clientes, cujo diagnóstico e tratamento necessitam dos materiais ora licitados.

13. Providências a serem Adotadas

13.1. Por se tratar de aquisição que acontece anualmente, não se faz necessária nenhuma adequação.

14. Possíveis Impactos Ambientais

14.1. Além dos critérios de sustentabilidade eventualmente inseridos na descrição do objeto, devem ser atendidos os seguintes requisitos, que se baseiam no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis, estão de acordo com o art. 18º, inciso XII da Lei nº 14.133/2021, Art. 3º do Decreto nº. 10.936, de 12 de janeiro de 2022 e Art. 4º e Art. 5º do Decreto nº. 7.746, de 5 de junho de 2012:

14.1.1. A presente aquisição não possui relevantes impactos ambientais, contudo deverão ser observados os seguintes requisitos ambientais conforme o “Guia Nacional de Licitações Sustentáveis”:

14.1.2. Todos os produtos devem ser previamente notificado/registrado na ANVISA, conforme a Lei nº 6.360, de 1976 e Decreto nº 8.077, de 2013;

14.1.3. A contratada deverá apresentar o Certificado de Boas Práticas de Fabricação (CBPF) para os produtos abrangidos pela RDC nº497, de 20 de maio de 2021;

14.1.4. No caso de fornecimento de produtos importados, observar o que dispõem a RDC nº 81, de 5/11/2008.

14.1.5. Que os bens devam ser, preferencialmente, acondicionados em embalagem individual adequada, com o menor volume possível, que utilize materiais recicláveis, de forma a garantir a máxima proteção durante o transporte e o armazenamento - inciso III, do Art. 5º da Instrução Normativa SLTI/MPOG nº. 01, de 19 de janeiro de 2010;

14.1.6. Quanto ao gerenciamento dos resíduos de serviços de saúde, a contratada deverá obedecer às disposições do Plano de Gerenciamento de Resíduos de Serviços de Saúde – PGRSS elaborado pelo órgão, além de obedecer às diretrizes constantes da Lei nº 12.305, de 2010 – Política Nacional de Resíduos Sólidos, Resolução CONAMA nº 358, de 29/04/2005 e RDC 222, de 28 /03/2018 - ANVISA;

14.1.7. Na aplicabilidade dos critérios de sustentabilidade os produtos solicitados são de USO ÚNICO, conforme Nota Técnica nº 001/2013/GEMAT/GGTPS/ANVISA e não são passíveis de reciclagem, reutilização ou reaproveitamento, conforme RDC nº 15 de 15 de março de 2012 - que dispõe sobre requisitos de boas práticas para o processamento de produtos para saúde e dá outras providências.

14.1.8. Não há a possibilidade de adquirir bens provenientes de outro órgão público pelo processo de desfazimento, em conformidade especialmente com o Decreto nº 9.373, de 2018 (Dispõe sobre a alienação, a cessão, a transferência, a destinação e a disposição final ambientalmente adequadas de bens móveis no âmbito da administração pública federal) e a Lei nº 12.305, de 2010 (Institui a Política Nacional de Resíduos Sólidos).

14.1.9. Os materiais a serem adquiridos não se enquadram no Cadastro Técnico Federal de Atividades Potencialmente Poluidoras e Utilizadoras de Recursos Ambientais, conforme IN IBAMA nº 13 de 23 de agosto de 2021.

14.1.10. Os materiais a serem adquiridos não exigem certificação compulsória (INMETRO) <http://www.inmetro.gov.br/qualidade/rtepac/compulsorios.asp>.

15. Classificação quanto a Lei 12.527/20

15.1. Tendo em vista o interesse público e a ampla divulgação do processo de licitação para a aquisição de OPME, julga-se não haver necessidade de classificação do presente documento nos termos da Lei 12.527/2011 (Lei de Acesso à Informação).

16. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

16.1. Justificativa da Viabilidade

A presente aquisição é imprescindível, mostrando-se viável por se tratar de aquisição de materiais a serem empregados no tratamento de pessoas, além da necessidade de realização de empenho por este hospital. Isto posto, os benefícios diretos e indiretos relacionam-se essencialmente com a salvaguarda da integridade física dos clientes, cujo diagnóstico e tratamento necessitam dos materiais ora licitados.

17. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de](#)

VALTEI FERREIRA DOS SANTOS

Equipe de apoio



Assinou eletronicamente em 10/10/2025 às 10:51:03.

EDUARDO FARIA DE SOUZA

Equipe de apoio



Assinou eletronicamente em 12/10/2025 às 15:38:41.

CLAUDIO RODRIGUES DE LIMA

Autoridade competente



Assinou eletronicamente em 10/10/2025 às 13:55:03.